



Исх.№6-79 от 17.08.2016г.

Администрация Президента
Республики Казахстан

Генеральная прокуратура
Республики Казахстан

Верховный Суд
Республики Казахстан

Министерство юстиции
Республики Казахстан

Министерство здравоохранения и
социального развития
Республики Казахстан

*О защите прав граждан, пострадавших от
ядерных испытаний на Семипалатинском
ядерном полигоне*

29 августа 2016 года исполняется 25 лет со дня закрытия Семипалатинского испытательного полигона указом Президента Казахской ССР Назарбаева Н.А. от 29 августа 1991 года № 409.

Неслучайно Генеральной Ассамблей ООН, была принята резолюция 64/35, объявившая 29 августа Международным днем действий против ядерных испытаний. В апреле 2016 года **Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев** в ходе участия на Саммите по ядерной безопасности в Вашингтоне (США) подчеркнул, что благодаря поддержке казахстанского народа был закрыт советский Семипалатинский ядерный полигон, после чего страна отказалась от всего ядерного оружия на своей территории. *«Исторический опыт страны, чья земля использовалась как полигон для испытаний ядерного оружия, а в результате 500 ядерных испытаний подверглись радиации более полутора миллиона наших граждан и обширные территории, привел нас к иному пониманию безопасности», - отметил Президент Казахстана.*

Ранее от Казахстанской лиги юристов неоднократно направлялись обращения в адрес уполномоченных органов относительно нарушения прав граждан на получение льгот, предусмотренных Законом РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» (далее - Закон), в случае выезда из регионов радиационного риска на другое место жительства в пределах Республики Казахстан.



От Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан было получено письмо (исх.№ЖТ-С-5599 от 25.11.2015г.) в котором указано: *«гражданам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне, на основании удостоверения, подтверждающего право на льготы и компенсации, предоставляются льготы и гарантии, предусмотренные для них Законом, граждане, **выехавшие** из зон радиационного воздействия, **правом** на дополнительную оплату труда и дополнительный оплачиваемый отпуск **не обладают**».*

Однако, по нашему мнению, данный ответ Министерства не только не соответствует смыслу Закона, но и приводит к нарушению конституционных прав граждан (право на охрану здоровья, право на социальное обеспечение), а также приводит к **дискриминации** граждан по мотивам места жительства, что прямо запрещено в п.2 ст.14 Конституции РК.

Нельзя забывать, что преамбула в Законе РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» гласит:

*«Испытания ядерного оружия, проводившиеся в течение 40 лет на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне, причинили **невосполнимый ущерб** здоровью людей и окружающей природной среде, вызвали рост общей заболеваемости и смертности населения. Вся территория Семипалатинской и прилегающие к полигону районы Павлодарской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской областей признаны зоной экологического бедствия.»*

Кроме того, ст.1 Конституции РК устанавливается: *«Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.»* **Социальное государство** гарантирует право граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного их здоровью или имуществу экологической катастрофой.

В письме Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан делает вывод о том, что выехавшие из зон радиационного воздействия, правом на дополнительную оплату труда и дополнительный оплачиваемый отпуск не обладают, только на том основании, что в ст.13 Закона указано: *«Население, проживающее на территориях, указанных в статьях 5, 6, 7, 8, 9 имеет право».*

Очевидно, что такая формулировка в данной статье Закона была вызвана мотивами расширения круга лиц, имеющих право на льготы, а не с целью ограничения его по территориальному признаку. Как известно, последний ядерный взрыв на Семипалатинском полигоне был произведен в 1989 году, а официально полигон был закрыт в 1991 году. Действие ядерного оружия основано на использовании цепной реакции деления тяжелых ядер или термоядерного синтеза, для чего используются либо уран-235, либо плутоний-239 период полураспада которых составляет **тысячи лет**.

Таким образом, в 1992 году, на момент принятия Закона, территории, прилегающие к Семипалатинскому полигону, находились под сильным влиянием радиоактивного фона. Естественно, что в ст.13 Закона были установлены льготы для всех проживающих на данной территории граждан,



без уточнения в отношении проживавших там ранее, так как в ст.10 Закона, прямо указаны лица, имеющие статус пострадавших от испытаний и имеющие право на льготы, устанавливаемые Законом.

Примечательно, что в экологических удостоверениях, выданных пострадавшим гражданам указано следующее: **«Удостоверение бессрочно и действительно на всей территории Республики Казахстан».**

Доказательством ошибочного толкования Закона со стороны уполномоченного органа является Решение Алматинского районного суда города Астана от 21.04.2016 года, которым были удовлетворены иски о взыскании дополнительной оплаты труда и компенсации за не предоставленный дополнительный оплачиваемый экологический отпуск. Дело рассматривалось в г.Астане по иску лица, имеющего экологическое удостоверение гражданина, пострадавшего от ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном полигоне. Постановлением апелляционной инстанции от 29.07.2016г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Таким образом, нет никаких законных оснований в том, чтобы отказывать в предоставлении соответствующих льгот пострадавшим гражданам на всей территории Казахстана, в том числе на государственной службе, так как 1,5 мрп в месяц и 10 дней отпуска в год – это мизерные затраты в общем объеме фонда заработной платы госслужащих, так как удельный вес пострадавших граждан, проживающих вне пределов территорий радиационного риска чрезвычайно мал и со временем только сокращается по естественным причинам.

Более подробно обоснование о сохранении прав на льготы, установленные Законом (*в том числе дополнительная оплата труда и дополнительный оплачиваемый отпуск*), изложены в приложении.

На основании вышеизложенного прошу пересмотреть ранее направленные ответы Министерства здравоохранения и социального развития РК в свете социальных обязательств государства перед пострадавшими гражданами и обеспечить защиту их прав.

Предлагаю также образовать межведомственную комиссию с участием юристов, общественных объединений, уполномоченных органов, ученых в сфере атомной энергии, с целью изучения всех обстоятельств, указанных выше, и выработки рекомендаций по дальнейшим действиям.

Ответ просим предоставить в установленный законом срок посредством портала электронного правительства (egov.kz).

Приложение:

Юридическое заключение относительно проблем применения ст.13 Закона РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне»

**Управляющий партнер
Казахстанской Лиги Юристов**

А. Скаков

